

Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand



(‘klokkenuidersregeling’)

Preambule

Stichting OPONOA vindt het van groot belang dat haar medewerkers en ouders van leerlingen op een veilige manier (ernstige) misstanden binnen onze Stichting aan de orde kunnen stellen. Middels onderhavige regeling biedt Stichting OPONOA een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd dient te worden wanneer een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van een misstand bestaat. De klokkenluidersregeling stelt medewerkers in staat eventuele misstanden te melden. Daarnaast is de regeling ook bedoeld om medewerkers in de gelegenheid te stellen ontoelaatbare situaties kenbaar te maken, zodat maatregelen genomen kunnen worden om deze op te heffen.

De regeling heeft als uitgangspunt dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern gemeld dient te worden, opdat de organisatie in de gelegenheid wordt gesteld om adequaat hiermee om te gaan. Er zijn echter gevallen denkbaar dat in redelijkheid niet verwacht kan worden dat eerst de interne procedure doorlopen wordt. In dat geval kan direct melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de melder bescherming tegen benadeling. Middels deze regeling dragen wij uit dat het (intern) melden van een misstand gezien moet worden als een bijdrage aan het correct functioneren van onze organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

Deze regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten of klachten ten aanzien van gedragingen, beslissingen of het uitblijven van beslissingen van het bevoegd gezag. Hiervoor bieden respectievelijk de Klachtenregeling en de Wet Medezeggenschap op Scholen een procedure die gevolgd dient te worden.

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Raad van Toezicht: de natuurlijke persoon/personen of het orgaan belast met het toezicht op het bestuur van Stichting OPONOA;
- b. College van Bestuur: de natuurlijke persoon/personen of het orgaan dat volgens de statuten belast is met het bestuur van Stichting OPONOA;
- c. Bevoegd gezag: één of alle leden van het bestuur;
- d. Betrokkene:

de wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder) van een leerling die staat ingeschreven op één van de scholen van het bevoegd gezag;

degene die op basis van een arbeidsovereenkomst werkzaam is ten behoeve van het bevoegd gezag alsmede uitzendkrachten, gedetacheerden en stagiaires;

degene die anderszins werkzaam is ten behoeve van het bevoegd gezag;

- e. Vertrouwenspersoon integriteit: de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandeling van een melding van een klokkenluider;
- f. externe derde: een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, zoals bedoeld in artikel 9;
- g. Huis: het Huis voor klokkenluiders zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders;
- h. vermoeden van misstand: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden dat binnen de organisatie waarin betrokkene werkt of heeft gewerkt dan wel de wettelijke vertegenwoordiger van de leerling die is ingeschreven sprake is van een misstand waarbij een maatschappelijk belang in het geding is, als gevolg van:
 - 1. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit;
 - 2. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid;
 - 3. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen;
 - 4. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu;
 - 5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten daarvan;
 - 6. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift;
 - 7. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld;
 - 8. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie onder over voornoemde feiten.
- i. (G)MR: de (gemeenschappelijke) medezeggenschapsraad bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Wet medezeggenschap op scholen (WMS).

2. Tenzij het tegendeel blijkt, wordt in deze regeling onder werknemer mede begrepen: de voormalige werknemer van wie de dienstbetrekking of andere rechtsverhouding op het tijdstip van melden niet langer dan twee jaar geleden formeel is geëindigd.

3. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie.

4. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet.

5. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.

6. De betrokkene die melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

Artikel 2: Rechtsbescherming melder

1a. Ten aanzien van de melder wordt, indien en vanwege het te goeder trouw melden van een vermoeden van een misstand geen besluit met nadelige gevolgen voor zijn/haar (rechts)positie genomen.

1b. Het College van Bestuur of, in het geval van artikel 4 eerste lid, de Raad van Toezicht zorgt ervoor dat de melder ook niet op andere wijze door de melding bij het uitoefenen van zijn/haar functie nadelige gevolgen ondervindt.

2. Onder besluit als bedoeld in lid 1a wordt in ieder geval verstaan een besluit dat strekt tot:

- a. het treffen van een ordemaatregel;
- b. het treffen van een disciplinaire maatregel;
- c. het tussentijds beëindigen of niet verlengen van een tijdelijk(e) aanstelling/dienstverband;
- d. het niet omzetten van een tijdelijk(e) aanstelling/dienstverband in één voor onbepaalde tijd;
- e. het verplaatsen of overplaatsen of het weigeren van een verzoek daartoe;
- f. het onthouden van (een periodieke) salarisverhoging;
- g. het (direct of indirect) onthouden van promotiekansen;
- h. het afwijzen van een verlofverzoek.

Artikel 3: Vertrouwenspersoon integriteit

1. Het College van Bestuur draagt, met instemming van de GMR, zorg voor de benoeming van één vertrouwenspersoon integriteit.

2. De vertrouwenspersoon heeft tot taak:

- a. een (potentiële) melder op verzoek te informeren over de procedure en te adviseren over het doen van een melding;
- b. een melding op verzoek van de melder op een afgesproken wijze en tijdstip door te geleiden naar het College van Bestuur dan wel, in het geval van artikel 4, eerste lid, naar de (voorzitter van de) Raad van Toezicht;
- c. het College van Bestuur dan wel, in het geval van artikel 4, eerste lid, de (voorzitter van de) Raad van Toezicht op verzoek over een melding te informeren en/of te adviseren;
- d. het College van Bestuur en/of de Raad van Toezicht (gevraagd of ongevraagd) te adviseren over het gevoerde integriteitsbeleid.



3. De vertrouwenspersoon maakt de identiteit van de melder niet bekend zonder zijn/haar uitdrukkelijke toestemming. De vertrouwenspersoon heeft een verschoningsrecht.
4. De betrokkene kan een adviseur in vertrouwen raadplegen ten aanzien van een vermoeden van een misstand.
5. In overeenstemming met lid 2a kan de werknemer ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

Artikel 4: Interne melding

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 8 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand bij het College van Bestuur of bij de Raad van Toezicht indien het vermoeden van een misstand van het College van Bestuur betreft.
2. Een vermoeden van een misstand kan eveneens bij de vertrouwenspersoon integriteit worden gemeld.
3. Indien de betrokkene het vermoeden van een misstand alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, dan brengt deze het College van Bestuur of de Raad van Toezicht op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding is ontvangen is.
4. Het College van Bestuur of de Raad van Toezicht legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene.
5. Het College van Bestuur of de Raad van Toezicht en de betrokkene die het vermoeden van een misstand heeft gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van de betrokkene en het College van Bestuur of de Raad van Toezicht wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zoveel mogelijk gewaarborgd blijft.
6. Een melding kan niet in de plaats treden van een wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van strafbare feiten.
7. Indien de werknemer niet meer werkzaam is bij de in artikel 1 onder a bedoelde instelling waarop de melding betrekking heeft, doet hij/zij de melding binnen twee jaar na het formeel eindigen van zijn/haar dienstverband of andere rechtsverhouding met die instelling.
8. De personen die betrokken zijn bij de behandeling van een melding gaan, indien en voor zover deze bekend is, op behoorlijke en zorgvuldige wijze met de identiteit van de melder om.

Artikel 5: Procedure melding

1. Het College van Bestuur:
 - a. bevestigt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 10 dagen na ontvangst daarvan, schriftelijk de melding aan de melder of de vertrouwenspersoon;
 - b. informeert de persoon/personen op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft over de ontvangst van de melding, tenzij daardoor een onderzoeksbelang kan worden geschaad;
 - c. zorgt ingeval van het kennis dragen van de identiteit van de melder ervoor dat die niet verder bekend wordt dan noodzakelijk is voor het onderzoek en de behandeling van de melding.
2. Indien het College van Bestuur de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon heeft bericht, stuurt deze de ontvangstbevestiging door aan de melder.
3. Het College van Bestuur informeert tevens de (voorzitter van de) Raad van Toezicht over de melding en de (voorgenomen) wijze van afhandelen daarvan.

Artikel 6: Onderzoek

1. Het College van Bestuur stelt zo spoedig mogelijk een onderzoek in naar de melding.
2. Het onderzoek wordt niet verricht door een persoon die mogelijk betrokken is (geweest) bij de vermoede misstand of daar anderszins belang bij heeft.
3. Het College van Bestuur c.q. de Raad van Toezicht kan het onderzoek en de verdere behandeling van de melding in ieder geval achterwege laten als:
 - a. geen sprake is van een vermoeden van een misstand als bedoeld in artikel 1, eerste lid onder h;
 - b. de melding niet is gedaan binnen de in de artikelen 1, tweede lid, en 4 zevende lid genoemde termijn van twee jaar;
 - c. de melding kennelijk onredelijk laat is gedaan.
4. Het College van Bestuur bericht het achterwege laten van een onderzoek en verdere behandeling van de melding met vermelding van redenen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twee weken na de ontvangstbevestiging, schriftelijk aan de melder of de vertrouwenspersoon.
5. Indien de vertrouwenspersoon het bericht ontvangt stuurt deze het door aan de melder.
6. Bij het in lid 4 bedoelde bericht wordt mededeling gedaan van de mogelijkheid het vermoeden van een misstand te melden bij de klachtencommissie waarbij Stichting OPONOA is aangesloten.

Artikel 7: Advies

1. Het College van Bestuur bericht de melder of de vertrouwenspersoon zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk twaalf weken na ontvangst van de melding, schriftelijk en gemotiveerd over de bevindingen van het onderzoek, het oordeel daarover en de eventuele gevolgen die daaraan worden verbonden.
2. Indien niet binnen twaalf weken toepassing kan worden gegeven aan het eerste lid, stelt het College van Bestuur de melder of de vertrouwenspersoon daarvan vóór afloop van deze termijn schriftelijk en met vermelding van redenen op de hoogte. Daarbij wordt de termijn aangegeven waarbinnen de melder of de vertrouwenspersoon het in lid 1 bedoelde bericht zal ontvangen.
3. Indien de vertrouwenspersoon het in lid 1 of 2 bedoelde bericht ontvangt, stuurt deze het door aan de melder.
4. De persoon/personen op wie de melding betrekking heeft ontvangen het in lid 1 of 2 bedoelde bericht ook, tenzij daardoor een onderzoeksbelang kan worden geschaad.
5. Indien de melder het in het eerste lid bedoelde bericht niet binnen de termijnen zoals bedoeld in het eerste of tweede lid heeft ontvangen of de termijn in het tweede lid onredelijk lang is, kan hij een melding doen bij de klachtencommissie waarbij Stichting OPONOA is aangesloten.

Artikel 8: Melding aan een externe derde

1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 9 lid 1, met inachtneming van het in artikel 9 bepaalde, indien:
 - a. Hij het niet eens is met het standpunt bedoeld in artikel 7;
 - b. Hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 7;
 - c. Sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor indien sprake is van:
 - a. Acut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. Een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - c. Een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d. Een interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - e. Een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

Artikel 9: Externe derde

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 8 doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:

- a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
- b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde of krachtens enig wettelijk voorschrift;
- c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld;
- d. het Huis voor zover de betrokkene een werknemer is, en de melding voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten van het Huis.

2. Indien naar het redelijke oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de werkgever bij geheimhouding, kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.

3. De melding vindt plaats aan de externe derde die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt. Daarbij houdt de betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.

4. De betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.

5. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dan dient het vermoeden van een misstand bij de betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

Artikel 10: Slotbepalingen

1. Behoudens in het geval de melder een wettelijke plicht tot informatieverstopping heeft, zal hij elke vorm van externe of interne publiciteit vermijden ten aanzien van de vermoede misstand, tenzij het College van Bestuur dan wel de Raad van Toezicht formeel heeft aangegeven dat zij geen reden ziet de melding te onderzoeken.

2. Deze regeling treedt in werking op _____

3. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van na verkregen instemming van de GMR op _____